

ФОНД НА ПЕНЗИСКОТО И ИНВАЛИДСКОТО ОСИГУРУВАЊЕ НА СЕВЕРНА МАКЕДОНИЈА

ПРЕДЛАГАЧ: Стручната служба на Фондот
ИЗГОТВУВАЧ: Сектор за финансиски прашања
ИЗВЕСТИТЕЛ: Фатиме Неџипи, директор на Сектор

ПРЕДЛОГ НА БУЏЕТСКО БАРАЊЕ
на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија за 2026 година

Скопје, август 2025 година

Врз основа на член 157 точка 3 од Законот за пензиското и инвалидското осигурување („Службен весник на РМ“ бр 98/12, 166/12, 15/13, 170/13, 43/14, 44/14, 97/14, 113/14, 160/14, 188/14, 20/15, 61/15, 97/15, 129/15, 147/15, 154/15, 173/15, 217/15, 27/16, 120/16, 132/16, 35/18, 220/18, 245/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ број 180/19, 275/19, 31/20, 267/20, 67/22, 79/23, 193/24, 75/25 и 154/25), Закон за Буџетите („Службен весник на Република Северна Македонија“ број 203/22, 59/23, 39/24, 76/24, 272/24 и 3/25)и член 33 став 2 од Статутот на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија („Службен весник на РМ“ бр.174/2013), Управниот одбор на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија, на седницата одржана на 29 август 2025 година, донесе

ПРЕДЛОГ НА БУЏЕТСКО БАРАЊЕ
на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија за 2026 година

Скопје, август 2025 година

I. ОПШТ ДЕЛ НА БУЏЕТОТ

Член 1

Буџетот на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија за 2026 година се состои од:

I. Вкупни приходи 149.380.050.000 денари

и тоа:

- изворни и други приходи 89.227.100.000 денари
- трансферни приходи 60.152.950.000 денари

II. Вкупни расходи 149.380.050.000 денари

и тоа:

- утврдени намени **149.380.050.000 денари**

Член 2

Приходите по извори и видови на приходи и расходи по основни намени се утврдуваат и тоа:

66004 Фонд на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија				
Биланс на приходи по ставка и намена			136.969.289.000	149.380.050.000
Категорија	Ставка	Опис	Проекција Буџет до крај 2025 година по Ребаланс	Проекција Буџет 2026 година
71		ДАНОЧНИ ПРИХОДИ	82.876.500.000	88.817.100.000
71	712	Придонеси за социално осигурување	81.076.500.000	86.981.100.000
71	714	Домашни даноци на стоки и услуги	1.800.000.000	1.836.000.000
72		НЕДАНОЧНИ ПРИХОДИ	500.000.000	400.000.000
72	723	Такси и надоместоци	150.000.000	100.000.000
72	725	Други неданочни приходи	350.000.000	300.000.000
73		КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ	10.000.000	5.000.000
	734	Приходи од дивиденди	10.000.000	5.000.000
74		ТРАНСФЕРИ И ДАНОЦИ	53.572.789.000	60.152.950.000
74	741	Трансфери од други нивоа на власт	53.572.789.000	60.152.950.000
77		ПРОДАЖБА НА ХАРТИИ ОД ВРЕДНОСТ	10.000.000	5.000.000
77	771	Продажба на хартии од вредност	10.000.000	5.000.000
Биланс на расходи по ставка и намена			136.969.289.000	149.380.050.000
40		ПЛАТИ И НАДОМЕСТОЦИ	379.689.000	512.000.000
	401	Основни плати	270.549.000	362.880.000
	402	Придонеси за социјално осигурување	101.140.000	141.120.000
	404	Надоместоци	8.000.000	8.000.000
42		СТОКИ И УСЛУГИ	171.200.000	241.200.000
	420	Патни и дневни расходи	700.000	1.000.000
	421	Комунални услуги, греење, комуникација и транспорт	60.500.000	69.200.000
	423	Материјал и ситен инвентар	11.240.000	20.050.000
	424	Поправки и тековно одржување	54.840.000	71.800.000
	425	Договорни услуги	36.080.000	70.100.000
	426	Други тековни расходи	7.840.000	9.050.000
	427	Привремени вработувања	0	0
46		СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ	24.591.000	32.300.000
	463	Трансфери до невладини организации	1.500.000	1.500.000
	464	Разни трансфери	17.800.000	17.800.000
	465	Исплата по извршни исправи	5.291.000	13.000.000
47		СОЦИЈАЛНИ БЕНЕФИЦИИ	136.353.809.000	148.479.550.000
	472	Плаќање на бенефиции од Фондот за ПИОСМ	136.353.809.000	148.479.550.000
48		КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	40.000.000	115.000.000
	480	Купување на опрема и машини	20.000.000	45.000.000
	481	Градежни објекти	20.000.000	20.000.000
	485	Вложување и нефинансиски средства	0	50.000.000
	486	Купување на возила	0	0
II Посебен дел			136.969.289.000	149.380.050.000
1		АДМИНИСТРАЦИЈА	595.229.000	872.500.000
10		Администрација	595.229.000	872.500.000
40		Плати и надоместоци	379.689.000	512.000.000
	401	Основни плати	270.549.000	362.880.000
	402	Придонеси за социјално осигурување	101.140.000	141.120.000
	404	Надоместоци	8.000.000	8.000.000
42		СТОКИ И УСЛУГИ	164.740.000	234.700.000
	420	Патни и дневни расходи	700.000	1.000.000

	421	Комунални услуги, греење, кому. и транспорт	56.000.000	64.700.000
	423	Материјали и ситен инвентар	11.200.000	20.000.000
	424	Поправки и тековно одржување	53.040.000	70.000.000
	425	Договорни услуги	36.000.000	70.000.000
	426	Други тековни расходи	7.800.000	9.000.000
	427	Привремени вработувања	0,00	0,00
46		СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ	15.800.000	15.800.000
	464	Разни трансфери	15.800.000	15.800.000
	465	Исплата по извршни исправи	0,00	0,00
48		КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	35.000.000	110.000.000
	480	Купување на опрема и машини	20.000.000	45.000.000
	481	Градежни објекти	15.000.000	15.000.000
	485	Вложување и нефинансиски средства	0,00	50.000.000
	486	Купување на возила	0,00	0,00
2		ПЕНЗИСКО И ИНВАЛИДСКО ОСИГУРУВАЊЕ	136.361.100.000	148.494.550.000
20		Пензиско и инвалидско осигурување	136.361.100.000	148.494.550.000
47		СОЦИЈАЛНИ БЕНЕФИЦИИ	136.361.100.000	148.494.550.000
46		Разни трансфери	7.291.000	15.000.000
	464	Разни трансфери	2.000.000	2.000.000
	465	Исплата по извршни исправи	5.291.000	13.000.000
	472	Плаќање на бенефиции од Фондот за ПИОСМ	136.353.809.000	148.479.550.000
3		ИНТЕРНАТСКО СМЕСТУВАЊЕ НА ДЕЦА СО ПРЕЧКИ ВО ПСИХОФИЗИЧКИОТ РАЗВОЈ	1.500.000	1.500.000
30		Интернатско сместување на деца со пречки во психофизичкиот развој	1.500.000	1.500.000
46		СУБВЕНЦИИ И ТРАНСФЕРИ	1.500.000	1.500.000
	463	Трансфери до невладини организации	1.500.000	1.500.000
4		ТРОШОЦИ ЗА ДОМОВИТЕ ЗА ЖИВЕЕЊЕ НА КОРИСНИЦИТЕ НА ПЕНЗИЈА	11.460.000	11.500.000
40		Трошоци за домовите за живеење на корисниците на пензија	11.460.000	11.500.000
42		СТОКИ И УСЛУГИ	6.460.000	6.500.000
	421	Комунални услуги, греење, комун. и транспорт	4.500.000	4.500.000
	423	Материјали и ситен инвентар	40.000	50.000
	424	Поправки и тековно одржување	1.800.000	1.800.000
	425	Договорни услуги	80.000	100.000
	426	Други тековни расходи	40.000	50.000
48		КАПИТАЛНИ РАСХОДИ	5.000.000	5.000.000
	481	Градежни објекти	5.000.000	5.000.000

Член 3

Буџетот на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија за 2026 година ќе се применува од 1 јануари 2026 година по претходно усогласување со Министерството за финансии и донесување од страна на Собранието на Република Северна Македонија.

Бр. 02- **2547/1**
29.08.2025 год.

Скопје



ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

на Предлогот на Буџетското барање на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија за 2026 година

I. Општ дел

Буџетот на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија за 2026 година претставува годишен план на приходи и расходи за остварување на правата од пензиското и инвалидското осигурување, како и непречено и навремено извршување на обврските од целите и задачите.

Буџетот претставува инструмент со помош на кој се врши финансирање на функциите на Фондот. Истиот рефлектира континуитет во спроведување на активностите за редовно и навремено обезбедување на средства од придонесите и другите извори предвидени со Закон, за редовна и навремена исплата на пензиите и сите други права, како и подобрување на животниот стандард на корисниците на пензија и другите корисници. Буџетот има силно економско и социјално значење како дел на економската политика на Државата.

Буџетот на Фондот на ПИОСМ за 2026 година е изработен по добиениот буџетски циркулар од Министерството за финансии бр.08-6695/1 од 13.06.2025 година, во кој се содржани главните насоки за подготвување на Предлог – буџетското барање за годината, согласно очекуваните макроекономски индикатори за развојот на Републиката во 2026 година. Планирањето на приходите и расходите на Фондот земено е од нивото на обврските на Фондот во 2025 година и очекуваните нови обврски на Фондот во 2026 година што произлегуваат од спроведувањето на пензиското и инвалидското осигурување.

Процесите се одвиваат согласно законската регулатива, Програмата на Владата на Република Северна Македонија, утврдените цели на Фондот во Стратегискиот план за периодот 2026-2028 година, како и насоките на Управниот одбор на Фондот за приоритетните цели и задачи за работата на Фондот во 2026 година.

При изработка на Буџетот на Фондот земени се и препораките од Владата на Република Северна Македонија за економично и рационално трошење на средствата за тековните расходи со ограничување на истите за 2026 година.

Приоритетни цели во работењето на Фондот во 2026 година се:

- Обезбедување на потребните средства за редовна и навремена исплата на пензиите и другите права кои произлегуваат од пензиското и инвалидското осигурување.
- Редовна и навремена исплата на средствата за солидарен фонд за починатите корисници на пензија.
- Подобрување на материјалната и социјалната сигурност на корисниците на пензија со усогласување на пензиите, согласно законските прописи.

- Навремена, континуирана и точна распределба, како и контрола на придонесите помеѓу Фондот и приватните пензиски фондови и вклученост на нововработените осигуреници согласно Законот.
- Редовно добивање на податоците на уплатениот придонес од Управата за јавни приходи за стажот и платите на осигурениците во базата на податоци во Фондот, за остварување на права од пензиското и инвалидското осигурување.
- Квалитетна и навремена услуга на корисниците при остварување на правата од пензиското и инвалидското осигурување.
- Наплата на заостанатите неплатени придонеси заклучно со 2008 година со преземање на мерки за наплата на истите.
- Континуирани активности во функција на спречување на неосновано и незаконско остварување и исплата на права од пензиското и инвалидското осигурување.
- Доследна примена на сите прописи од Законот за пензиското и инвалидското осигурување на Република Северна Македонија.
- Унапредување на информацискиот систем како техничка поддршка во спроведувањето на пензиското и инвалидското осигурување.
- Подобрување на условите за живеење на корисниците на пензија во домовите со кои стопанисува Фондот.

Во 2026 година Фондот ќе продолжи со сите неопходни активности за реализација на приоритетните цели и други задачи кои произлегуваат од Законот за пензиското и инвалидското осигурување, Статутот и други акти на Фондот, како и обврските од Законот за капитално финансирано пензиско осигурување.

Основните претпоставки при проектирање на Буџетот на Фондот за 2026 година се следните:

а) Во делот на приходите

- примена на стапка на придонес за пензиско и инвалидско осигурување од 18,8%,
- пораст на просечни плати за 5,4%;
- пораст на бројот на вработените за 1,6%.

б) Во делот на расходите:

- законско усогласување на пензиите врз основа на Законот за изменување на Законот за пензиско и инвалидско осигурување (Сл. Весник на РСМ бр.154 од 29 јули 2025 година), каде во членот 2 од измените се уредува начинот на усогласувањето на пензиите, се усогласуваат на начин што од вкупниот месечен износ добиен од процентот за зголемување на пензиите пресметан како збир од 50% на порастот на индексот на трошоците на живот и 50% на пораст на просечно исплатената плата на сите вработени во РСМ во претходното полугодие во однос на полугодие то кое му претходи објавено од ДЗС, се дели со вкупниот број на корисници на пензија кои правото на пензија го оствариле заклучно 28 февруари 2026 година и проектиран процент од 2,7% за усогласување на пензиите остварени во септември 2026 година.

- прилив на нови корисници на пензија за 1,0%.

Врз основа на остварените приходи и расходи на Фондот за периодот јануари-јуни, како и оценките до крајот на 2025 година и наведените податоци по основ на Ребаланс на Буџет за 2025 година избалансираните приходи и расходи изнесуваат 136.969,29 милиони денари.

Стручната служба на Фондот редовно ќе ја следи и анализира финансиската состојба во текот на целата година и ќе го информира Управниот одбор на Фондот, Министерството за социјална политика, демографија и млади, Министерството за финансии и други државни институции, заради навремено преземање мерки за непречено остварување на функциите на Фондот.

II. Проекција на приходите и расходите

Фондот во 2026 година ќе ги реализира функциите во рамките на вкупно планираните расходи во износ од 149.380,05 милиони денари, кои ќе се финансираат од оценетите приходи во износ од ниво на 149.380,05 милиони денари.

Со проекциите на приходите и расходите на Фондот дефицитот во 2026 година е планиран во износ од 41.682,95 милиони денари.

Приходите и расходите на Фондот по години изнесува, и тоа:

Приходи односно расходи	Остварено 2022	Остварено 2023	Остварено 2024	2025-оценки по Ребаланс	2026-план
1. ПРИХОДИ					
- Изворни приходи	54.943,42	63.340,97	71.435,62	81.076,50	86.981,10
- Приходи од акцизи	1.444,91	1.492,03	1.624,15	1.800,00	1.836,00
- Приходи од Буџет на РСМ	28.587,93	31.378,76	42.473,72	53.572,79	60.152,95
1. Редовни обврски по закон	2.663,92	1.500,00	1.842,38	2.000,00	2.000,00
2. Покривање на дефицит	14.850,58	16.515,50	23.119,60	35.057,79	41.682,95
3. Транзициони трошоци	10.559,00	12.400,00	15.300,00	16.000,00	15.955,00
4. Трансфер од Министерството за одбрана	514,43	522,92	515,00	515,00	515,00

5. Приходи од финансиска поддршка на корисници на пензија	0,00	440,34	1.696,74	0,00	0,00
- Други приходи	136,86	131	144,79	500,00	400,00
- Приходи од дивиденда	12,11	9,72	17,70	10,00	5,00
- Приходи од продажба на акции и удели	0,00	0,24	0,00	10,00	5,00
Вкупни приходи	85.125,23	96.352,72	115.695,98	136.969,29	149.380,05
2. РАСХОДИ					
- Пензии	67.569,30	77.965,32	90.646,54	106.515,00	117.162,88
- Транзициони трошоци	10.825,13	12.172,58	14.221,46	16.000,00	15.955,00
- Надоместоци од инвалидско осигурување	89,23	100,60	110,19	126,31	132,00
- Придонес за здравствено осигурување	8.607,55	8.664,41	9.664,56	13.714,00	15.231,17
- Плати и надоместоци за вработените	258,34	308,61	363,13	379,69	512,00
- Трошоци за банско лекување и превоз на пензионери	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
- Други расходи	257,82	255,24	244,78	234,29	387,00
Вкупно расходи	87.607,37	99.466,76	115.250,66	136.969,29	149.380,05
3. Вишок на приходи односно расходи	-2.482,14	-3.114,04	445,32	0,00	0,00

Во Буџетот на Фондот како годишен план на приходите и расходите се вклучени планираните приходи и тоа од придонеси, од средствата од Буџетот на Републиката, од акцизите на нафтените деривати, од продажбата на акции и удели и дивиденда како и од други приходи. Во расходниот дел се вклучени расходите за пензии и надоместоци, придонесот за здравствено осигурување, транзиционите трошоци, трошоците за платите на вработените, капиталните расходи и други трошоци за спроведување на пензиското и инвалидското осигурување.

Вкупните приходи на Фондот се планирани во износ од **149.380,05** милиони денари, во кој износ најголемо учество имаат изворните приходи кои се застапени со **58,23%** и средствата од Буџетот на Републиката со учество од **40,27%**.

Учеството на изворните приходи во вкупните приходи е зголемено на 58,23% при стапка на придонес од 18,8%, додека во 2018 година истите изнесувале 55,17% при стапка на придонес од 18%.

Приходите во 2026 година се планирани да се остварат од следните извори, и тоа:

-Средства по основ на придонеси во износ од 86.981,10 милиони денари, од кои 15.955,00 милиони денари ќе бидат префрлени во приватните пензиски фондови за вработените и новите членови во задолжително капитално финансирано пензиско осигурување.

Во рамките на изворните приходи од придонесот од плата се планирани средства во износ од 84.270,11 милиони денари. Како основа за планирање на овие приходи се земаат планираните средства од придонесите од плата во Буџетот на Фондот за 2025 година од 78.553,74 милиони.

- Од Буџетот на Републиката, се планираат средства во износ од 60.152,95 милиони денари од кои 2.000,00 милиони денари за покривање на поповолните пензии, воени, минимални земјоделски пензии, 41.682,95 милиони денари за покривање на дефицитот на Фондот, 15.955,00 милиони денари за покривање на транзициони трошоци и 515,00 милиони денари трансфер од Министерство за одбрана;

- Од акцизите на нафтените деривати, средства во износ од 1.836,00 милиони денари;
- Од други приходи средства во износ од 400,00 милиони денари;
- Од приходи од дивиденда средства во износ од 5,00 милиони денари и
- Од продажба на акции и удели, средства во износ од 5,00 милиони денари.

1. Приходи од придонесите

Приходите од придонесите на Фондот се обезбедуваат од придонесите од плати на вработените, од придонесот од доходот за стажот на осигурување што се смета со зголемено траење (бенефициран стаж), придонесот од плати од физички лица што вршат самостојна дејност и вработените кај нив, од индивидуалните земјоделци и придонес од Агенцијата за вработување за надоместокот кој го плаќа на привремено невработени лица. По сите овие основи се планираат да се остварат средства, и тоа:

а) Приходите од придонесот од плати за 2026 година се планира во износ од 84.270,11 милиони денари. Овие приходи се планирани врз основа на планираните приходи од придонес од плата по Ребаланс на Буџетот на Фондот до крај на 2025 година од 78.553,74 милиони денари и зголемени за порастот на бруто платите од 5,4% и порастот на вработеност за 1,6% што се предвидува да се оствари во 2026 година, како и стапка за придонес за ПИО од 18,8%. Учеството на придонесот од плати се планира да изнесува 56,41% во однос на вкупните планирани приходи.

Во 2026 година за приватните пензиски фондови се планираат да се распределат и пренесат средства во износ од 15.955,00 милиони денари, кои Фондот во единствена постапка ги собира, како за Фондот така и за приватните пензиски фондови, а распределбата се врши врз основа на бројот на зачленетите осигуреници. Стапката на придонесот за вториот пензиски столб изнесува 6% од основицата за плаќање на придонесот утврдена со Закон. Во 2025 година се планира бројот на членовите да изнесува околу 628.637 членови. Имено, бројот на вработените во првиот столб се намалува поради заминување во пензија на лица кои не се зачленети во приватните пензиски друштва, а бројот на осигуреници во вториот пензиски столб се зголемува поради задолжително зачленување на ново вработените лица.

б) Од придонесот од доходот за стажот на осигурување што се смета со зголемено траење се планираат средства во износ од 848,97 милиони денари. Овие приходи се зголемени во однос на оценетите приходи за 2025 година и врз основа на порастот на платите и вработеноста кој се планира да се оствари во 2026 година.

в) Од физичките лица што самостојно вршат дејност и вработените кај нив се предвидуваат средства во износ од 1.645,59 милиони денари и истите се очекува да се зголемат како во претходниот период.

г) Приходите од индивидуалните земјоделци се предвидува да се остварат во износ од 214,18 милиони денари и во споредба со оценките за 2025 година истите се повисоки, бидејќи секоја година се зголемува интересот за регистрирање и плаќање на придонеси кај индивидуалните земјоделци.

д) Приходи од Агенцијата за вработување се планираат во износ од 2,25 милиони денари.

Во делот на остварување на средствата од придонесите Фондот ќе ги преземе сите законски мерки за зголемување и обезбедување на поефикасна наплата на придонесите што произлегуваат од законската регулатива, а ќе продолжи и со преземање на мерки за наплата на неплатениот придонес заклучно до 31.12.2008 година. Редовно ќе ги следи податоците за наплатените придонеси од УЈП и ќе врши распределба на средствата до приватните пензиски фондови.

2. Приходи од Буџетот на Републиката

Приходите од Буџетот на Републиката се предвидуваат во износ од 60.152,95 милион денари, и тоа:

За редовните обврски - пензии остварени под поповолни услови, за воените пензии и минималните земјоделски пензии средства во износ од 2.000,00 милиони денари; 41.682,95 милиони денари за покривање на тековниот дефицит; 15.955,00 милиони денари за транзициони трошоци за вработените кои пристапиле или ќе пристапат во задолжително капитално финансирано пензиско осигурување и 515,00 милиони денари за покривање на исплата на пензии согласно Законот за АРМ до исполнување на условите според Законот за пензиското и инвалидското осигурување.

Учеството на приходите од Буџетот на Републиката во вкупните приходи на Фондот се планираат да изнесуваат 40,27%.

За реализација на обврските на Буџетот на Републиката кон Фондот, секој месец ќе се доставува пресметка со квантифицирање на обврските според сите основи.

3. Приходи од акцизи

Приходите од акцизи кои се пресметуваат по стапка од 9,18% од акцизата на продадените нафтени деривати, се планираат во износ од 1.836,00 милиони денари. Овие средства се планираат врз основа на оценетите средства во 2025 година и планираната стапка на зголемување на

трошоците на живот од 2,0%. Приходите од акцизите учествуваат со 1,23% во вкупните приходи на Фондот.

4. Приходи од дивиденда и од продажба на акциите и уделите на Фондот

Приходите од дивиденда и од продажба на акциите и уделите на Фондот во 2026 година се предвидуваат да се остварат во износ од 10,00 милиони денари, и тоа: од дивиденда 5,00 милиони денари и од продажба на акциите и уделите 5,00 милиони денари.

5. Други приходи

Во 2026 година по основа на други приходи, се предвидува да се остварат средства во износ од 400,00 милиони денари. Овие приходи се однесуваат на средства од други земји за покривање на пензиите на корисниците на пензија кои живеат во Република Северна Македонија, закупнини, приходи од надомест на штети, приходи од вратени пензии, дивиденда од комерцијални банки и друго. Учеството на овие средства во вкупните приходи на Фондот изнесуваат само 0,27%.

III. Обврски на Фондот

Вкупните расходи на Фондот за 2026 година се планирани во износ од 149.380,05 милиони денари. Со овие средства се планира да се изврши редовната исплата на пензиите на сите корисници на пензија, како и за новите корисници кои правото ќе го остварат во текот на 2026 година, пренесување на придонесите на индивидуалните сметки на членовите на приватните пензиски фондови, плаќање на придонесот за здравствено осигурување на корисниците на пензија, исплата на надоместоци од инвалидското осигурување, исплата на плата на вработените, други трошоци за спроведување на пензиското и инвалидското осигурување.

1. Расходи за пензии

Во 2026 година се планира за исплата на пензиите да се потрошат средства во износ од 117.162,88 милиони денари, или 78,43% од вкупните расходи, а заедно со придонесот за здравствено осигурување (брuto пензии) учеството изнесува 88.63%. Овие расходи се однесуваат за сите видови пензии, и тоа: за исплата на редовните пензии од работничко осигурување (старосни, инвалидски и семејни пензии), минималните земјоделски пензии, воените пензии, исплата на пензии во странство и за исплата на пензиите за новите корисници на пензија кои правото на пензија ќе го остварат во 2026 година.

а) **Расходите за исплата на редовните пензии** во 2026 година се предвидуваат во износ од 117.162,88 милион денари (од работничко право) и тоа за постојниот број на корисници на пензија и за новиот број кои своето право ќе го остварат во 2026 година и тоа со законското усогласување на пензиите кој важи за корисници на пензија кои правото на пензија го оствариле заклучно со 28 февруари 2026 година и проектиран процент од 2,7% за усогласување на септемвриските пензии

Во 2026 година расходите за пензии се планираат да се зголемат и тоа по основ на усогласувањето на пензиите и согласно планираниот пораст на нови пензионери за 2026 година од 1,0%.

Бројот на корисниците на пензија се предвидува на крајот на 2025 година да изнесува 348.195 корисници, и тоа:

Р.бр.	Корисници	2025 (оценка)	Структура	2026	Структура	Индекс (4/2)
0	1	2	3	4	5	6
1	Старосна	251.000	72,09	253.818	72,17	101,12
2	Инвалидска	23.000	6,61	22.922	6,52	99,66
3	Семејна	73.417	21,09	74.151	21,09	101,00
4	Воени	740	0,21	747	0,21	100,99
5	Земјоделски	38	0,01	38	0,01	99,82
	Вкупно	348.195	100,00	351.676	100,00	101,00

На крајот на 2026 година се предвидува бројот на корисниците на пензија да изнесува 351.676 корисници. Ова е зголемување од 3.481 корисници односно пораст од 1,0%. Од овој број се планира 2.818 корисници да остварат право на старосна пензија, додека кај другите корисници се предвидува намалување и тоа: корисници на инвалидска пензија да се намалат за 78, корисници на семејна пензија да се зголемат за 734. И во 2026 година се очекува да продолжи порастот на бројот на корисници на пензија како резултат на остварување право на пензија исклучиво со исполнување на старосната граница.

Вкупната просечна пензија во декември 2026 година се планира да достигне износ од 27.522,00 денари, или за 3,85% повеќе во споредба со декември 2025 година која се планира да биде околу (26.500,00 денари). Ова е резултат на планираното редовно усогласување согласно

Законот за ПИО, повисоките пензии кои ги остваруваат новите корисници во однос на пониските пензии кои ги имаат починатите корисници во пресметковниот период.

б) **Расходите за минималните земјоделски пензии** се планирани во износ од 6,82 милиони денари и

в) **Расходите за воените пензии** во 2026 година се планира да изнесуваат 322,39 милион денари и истите се зголемени во однос на 2025 година.

2. Транзициони трошоци

Со Буџетот на Фондот за 2026 година се планираат 15.955,00 милиони денари средства за придонеси до приватните пензиски фондови по основ на задолжително капитално финансирано пензиско осигурување. Овие средства се планирани врз основа на бројот на зачленети осигуреници во приватните пензиски фондови во 2025 година и очекувани нови членови кои за прв пат ќе се вработат во 2026 година, а кои согласно Законот за задолжително капитално финансирано пензиско осигурување, ги исполнуваат условите за членство во задолжителното осигурување.

На крајот на 2025 година, бројот на членовите во приватните пензиски фондови се оценува дека ќе изнесуваат околу 628.637 членови. Во 2026 година се предвидува пораст на вработеност од 1,6%. Со оваа стапка се очекува зголемување на бројот на нововработените кои задолжително ќе пристапат во вториот столб. По извршената распределбата на придонесите помеѓу Фондот и приватните пензиски фондови, Фондот има законска обврска средствата да ги уплати во рок од 5 дена.

3. Надоместок за телесно оштетување

Во 2026 година за исплата на паричен надоместок за телесно оштетување се планираат средства во износ од 123,00 милиони денари и истите се на ниво од оценетите средства од 2025 година.

4. Надоместоци од инвалидското осигурување

За исплата на парични надоместоци по основа на преостаната работна способност од инвалидското осигурување се планираат средства во износ од 7,50 милиони денари.

5. Расходи за интернатско сместување на деца попречени во психофизичкиот развој

За исплата на средствата за интернатско сместување на деца попречени во психофизичкиот развој, се планира износ од 1,5 милиони денари. Овие средства се на ниво на оценетите средства од 2025 година.

6. Придонес за здравствено осигурување на корисници на пензија

Согласно Законот за ПИО, Фондот има обврска да плаќа придонес за здравство за корисниците на пензија по нето стапка од 13% на пресметаната пензија. За таа цел, со Буџетот на Фондот за 2026 година се планираат средства во износ од 15.231,17 милион денари. Овие средства се пресметуваат по стапка од 13% на износот на пензии. Учеството на расходите за здравствено осигурување во вкупните расходи изнесува 10,20%.

7. Надоместок на Стручната служба на Фондот

Надоместокот на Стручната служба на Фондот во 2026 година се планира во износ од 512,00 милиони денари за 610 вработени. Овие средства се предвидени согласно постоечката состојба со 475 вработени и согласно донесените измени на Законот за работни односи при што ќе се одлеат поголем број на вработени. Во Фондот повеќе години не се извршени нови вработувања и бројот е сведен на најниско ниво, што не е доволен за редовно извршување на задачите. Поради природен одлив (пензионирање) и други причини, од Фондот секоја година се одлива кадар, а повеќе години не е примен нов стручен кадар, така што работните обврски не можат да се реализираат навреме што придонесува да не се донесуваат навреме решенија и идните пензионери чекаат подолго време за донесување на решенија и исплата на пензии, а немаат други приходи ниту здравствено осигурување.

Согласно новиот план за вработување за 2026 година со кој предвидуваме за пополнување на 100 работни места треба да се предвидат средства во буџетот на фондот за следната година за истите кои се испразнети поради постојан одлив на кадар од институцијата по разни основи како пензионирање, доброволно напуштање на институцијата превземања и др. Како и намалување на бројот на ангажирани со договор за вршење на самостојна работа со што се доведува во прашање нормалното функционирање на институцијата и вршење на нејзината основна дејност како сервис на граѓаните.

Секторот за информатика во Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија веќе подолг период се соочува со недостаток на вработени за извршување на неговите предвидени надлежности, пред се поради одлив на вработени кои се дефицитарни на пазарот на трудот. Со цел да се спречи одливот на овој дефицитарен кадар, Фондот би пристапил кон склучување на анекс на постојниот Колективен договор, со кој платата на овие вработени би се зголемила за 15%.

Од овие причини Фондот планира да се изврши вработување на нови кадри и се предвидени средства за истите. Расходите за надоместокот на Стручната служба во вкупните расходи учествува само со 0,34%.

8. Други расходи

Трошоците за други расходи се планираат во износ од 272,00 милиони денари. Овие расходи се однесуваат за трошоци за одржување, комунални услуги, материјали, стоки и услуги, како и вработување на 90 лица со договор за самостојно вршење на дејност, трошоци за судски такси и финансирање на стечајни постапки и други трошоци за спроведување на пензиското и инвалидското осигурување. Учеството на овие расходи во вкупните расходи на Фондот изнесува 0,18%. Заедно со капиталните трошоци овие расходи изнесуваат 387,00 милиони денари.

9. Капитални трошоци

Во 2026 година, за капитални трошоци предвидени се средства во вкупен износ од 115,00 милиони денари и истите се однесуваат, и тоа:

- 45,00 милиони денари за набавка на компјутерска и друга опрема,

Детално образложение: дополнително

- 20,00 милиони денари за реконструкција на деловни објекти (од кои 15,00 милиони денари се планираат за Централата, филијалите и деловниците и 5,00 милиони денари за реконструкција на домовите за живеење на корисниците на пензија). Со овие предвидени средства се планира да се изврши реконструкција и адаптација на деловните објекти на Фондот во Централата, филијалите и деловниците, како и во пензионерските домови како би се подобриле условите за работа на вработените и на корисниците на пензија.

Детално образложение: дополнително

- 50,00 милиони денари за вложување и нефинансиски средства, за Набавка на стоки со предмет на договорот: "Развој на интегрирано софтверско решение базирано на современи технологии, согласно проектот „Функционална анализа на Фондот на пензиското и инвалидското осигурување на Северна Македонија (ПИОСМ) и предлози за негова модернизација". Дигитализацијата се фокусира на што е можно поголемо задоволување на барањата и потребите на корисниците, што значи промена на пристапот на користење на унифицирани решенија за сите корисници, а што се отсликува и во промените на технологиите и нивниот развој.

Детално образложение: дополнително

Предлог за набавка на интегрирано софтверско решение за модернизација на ПИОМ

Неодамна беше завршен проектот “Функционална анализа на Фондот за пензиско и инвалидско осигурување на Северна Македонија и предлози за негова модернизација”, како резултат на кој беше изработен Извештај за идните деловни процеси на ФПИОСМ.

Меѓу другото, извештајот дава осврт на главните трендови и искуства од спроведувањето на процесите на дигитализација во пензиските фондови, потенцирајќи дека во рамките на првата генерација на дигитални услуги акцентот беше ставен на потребите, процесите и функциите на давателите на услуги, односно владините агенции. Затоа, оваа генерација на дигитални системи, која го вклучува и моменталниот информатички систем на ФПИОСМ, се однесуваше на автоматизација на постоечките услуги и дигитализација на хартиените документи.

Но, во последните години, дигитализацијата се фокусира на што е можно поголемо задоволување на барањата и потребите на корисниците, што значи промена на пристапот на користење на унифицирани решенија за сите корисници, а што се отсликува и во промените на технологиите и нивниот развој. Ова е и повеќе од разбирливо, особено ако се земе предвид дека со користење на пристап кој е ориентиран кон граѓаните се креираат услуги кои подобро ги задоволуваат потребите на корисниците.

Извршената анализа не само што дава детален преглед на постоечките процеси во ФПИОСМ, туку и јасно дефинира нови процеси, како и различни аспекти поврзани со информатичкиот систем во институцијата кои треба да се имплементираат со цел модернизација и подобрување на општата ефикасност во работењето. Освен ефикасноста, се очекува новите процесите да обезбедат и:

- Подобрен обем на автоматизација
- Подобрен обем за координација
- Намалени административни напори (вклучувајќи и трошоци)
- Повисок степен на усогласеност со правната рамка.

Извештајот претставува неколку клучни препораки за унапредување како:

1. Промена на начинот на утврдување на времетраењето на стаж на осигурување и нов начин на пресметка на пензија
2. Целосно преминување кон електронско работење во ФПИОСМ
3. Унапредување на електронските услуги кон граѓаните
4. Воведување на електронски калкулатор на пензии од информативен карактер
5. Решавање на проблемот со повеќе и погрешно уплатен придонес и поефикасна контрола на наплата на придонес со воведување на Регистер за задолжително социјално осигурување
6. Автоматизација на модел за среднорочни и долгорочни анализи, истражувања и проекции, со изготвување на извештаи
7. Автоматизација на процесот на изработка на МПИН пресметки за специфични категории на осигуреници
8. Донесување на решенија за прием во осигурување по автоматски пат

9. Намалување на времетраењето на извршување на процесите

Дополнително на овие препораки, Извештајот дефинира и неколку т.н. тесни грла во моменталното работење кои вклучуваат:

- Проверка на пријави од стари периоди
- Процесирање на корекции на плата и вчитани корекции на плата
- Остварување на права и исплата на пензии
- Процесирање на фајлови од УЈП за уплати и задолжувања (МПИН)
- Неидентификувани и неалоцирани уплати итн.

Конечно, Извештајот дефинира повеќе од 80 идни процеси (од кои 60 за остварување на право за инвалидска пензија, 14 за остварување на право на семејна пензија итн.).

Сето ова води кон неизбежниот заклучок дека постоечкиот информатички систем на ФПИОСМ треба да претрпи сериозни промени кои би влијаеле на повеќе од 50% од системот. Ако на тоа се додаде и фактот дека системот е изграден на стари технологии, кои веќе неколку години и воопшто не се користат, ниту пак можат да ги овозможат новите видови на услуги кон корисниците, станува јасно дека е подобро постоечкиот систем комплетно да се замени.

Притоа, со замена на постоечкиот систем би се оствариле најмалку следните придобивки:

- Модернизација на работењето на ФПИОСМ со воведување на нови процеси
- Зголемување на ефикасноста преку зголемување на бројот на достапни услуги и намалување на времето за остварување на истите преку користење на нови и модерни технологии
- Намалување на трошоците за одржување на ИКТ системите преку централизирано одржување на единствен интегриран систем
- Зголемување на квалитетот на услугите за одржување и идни надградби преку користење на нови и модерни технологии кои ги работат повеќе експерти
- Можност за неограничена скалабилност преку надградби
- Поголема безбедност преку користење на нови технологии кои имаат вградени механизми за заштита од несакани надворешни дејствија
- Поголема видливост и транспарентност преку користење на нови платформи за обезбедување на услуги итн.

Поради сето ова, неопходно е да се изврши комплетна замена на постоечкиот ИКТ систем за пензиско работење на ФПИОСМ со ново интегрирано софтверско решение базирано на модерни, современи технологии. Се проценува дека временскиот период потребен за изработка на новото решение ќе биде 24 месеци, од кои 12 месеци за развој и имплементација, со дополнителни 12 месеци за техничка поддршка и fine-tuning на имплементираното решение.

Предлог буџетот за новото софтверско решение е проценет на 50.000.000,00 денари.

Предлог за набавка на стоки за модернизација на серверска инфраструктура во ФПИОСМ

Состојбата на ИКТ секторот во ФПИОСМ не е различна од генералната слика во ИКТ секторот на државата, а може да се каже дека има дури и повисок степен на ризик од аспект на безбедноста и сигурноста на податоците со кои работи и управува институцијата поради опсегот и количина на податоци, како и поради степенот на влијание.

Имајќи ја предвид работата на ФПИОСМ, лесно може да се претпостави колкаво би било влијанието на било каков прекин во нормалното функционирање, а особено доколку се работи за прекин предизвикан од малициозен напад или слично кој би траел подолго време.

Поради критичноста на услугите кои ги обезбедува ФПИОСМ, а кои се базираат на функционалноста и безбедноста на ИКТ системот пред сè, поради условите и состојбата на опремата со која располага институцијата, поради постојаниот недостаток на кадар со кој се соочуваме веќе неколку години по ред, како и поради потребата од модерна технологија која би била основа и поддршка за имплементирање на нови решенија во следните неколку години, неопходно е потребно имплементирање на ново системско решение кое ќе биде истовремено функционално, достапно, и безбедно.

Оправданоста на ова решение е повеќе од јасна кога ќе се согледаат сите придобивки кои ваквото решение, базирано на нови и модерни технологии ги носи, а меѓу кои спаѓаат и:

- Подобрување на перформансите поради зголемена брзина и капацитет на опремата, намалена латентност и побрз одзив, како и автоматизирана оптимизација на расположивите ресурси,
- Зголемена сигурност и доверливост на системите како резултат на вградени механизми за заштита од сајбер напади, намалена веројатност за појава на дефекти и падови, како и автоматизирана редундантност,
- Зголемена енергетска ефикасност и одржливост преку намалена потрошувачка на енергија и користење на нови технологии со докажан намален ефект врз еколошката средина,
- Зголемена флексибилност и скалабилност преку полесно прилагодување кон евентуални идни потреби и проширувања, поддршка за нови технологии и олеснета можност за интеграција со други системи, апликации и услуги,
- Намалување на оперативни трошоци преку користење на системи со подолг животен век и зголемено ниво на автоматизација што ја намалува потребата од чести човечки интервенции,
- Подобрo корисничко искуство преку зголемување на достапноста и стабилноста на услугите, како и полесно користење поради зголемена интуитивност и повисоко ниво на автоматизација на системите.

Поради сето ова, неопходно е да се изврши комплетна замена и модернизација на постоечката серверска инфраструктура во ФПИОСМ со опрема базирана на нови технологии која ќе овозможи поставување на модерни апликативни решенија со зголемено ниво на безбедност и значително ќе го зголеми нивото на достапност на истите, овозможувајќи притоа добра основа за било какви идни проширувања или надградби.

Во 2026 година со Буџетот на Фондот се планира распределба на средствата во согласност со Министерството за финансии, и тоа: ставка 481 програма 10, градежни работи во филијалите/деловниците во износ од 15.000.000,00 денари и градежни работи во домовите за живеење на корисниците на пензија, ставка 481 програма 40 во износ од 5.000.000,00 денари.

Стручната служба врз основа на проценетите работи на терен, предлага средствата за градежни работи да се распределат на следниот начин:

Година	Филијала/Деловница	Износ
2026	Кавадарци	3.000.000,00
2026	Неготино	3.000.000,00
2026	Велес	9.000.000,00

Година	Домови	Износ
2026	Автокоманда	3.000.000,00
2026	Гостивар	2.000.000,00

Краток опис на работите:

Филијала - Кавадарци

Одводните цевки треба да се сменат од подрум до 3 кат заедно со ФЗО и Труд и социјала пошто се скапани гусените цевки и течат, да се смени на под ламинатот кој е уништен, кваки, 5 столици, канцеларијата број 3 да се подели на два дела, да се постават плафоњерки, потребно е молерисување, санирање на цело wc.

Деловница - Неготино

Штекери, клима во канцеларија бр.4 и бр. 1, парно во канцеларија бр. 1 тече, односно има вода на подот, а во канцеларија бр. 2 капе вода од ребрата на радијаторот, во тоалетот нема вентилација, испукани тавани и сидови, во ходник при врнење на дожд од таваните тече вода, да се сменат бравите во канцелариите, вкупно 5 брави. Во подрумскиот дел има паднато дел од таванот во подрумот.

Филијала - Велес

Сите врати во канцелариите се видно оштетени. Во канцеларија бр.1 и 3 радијаторите воопшто не работат. Во канцеларија 3 и 8 оштетен е подот и потребно е да се стави нов ламинат. Сите радијатори се расипани. Некои од нив воопшто не работат, а во некои како во канцеларија 4 (архива) тече вода од истиот, додека пак во канцеларија 14 радијаторот не работи и сидот е со влага. Што се однесува до канцеларија 15 радијаторот работи, но од истиот тече вода. Потребно е сервисирање на котелот за нафта. На кат 2 во ходниците потребно е ново осветлување, а исто така и во систем салата и во канцеларијата за матичната евиденција нема осветлување. Што се однесува пак до санитарниот јазол еден писоар е многу оштетен, две казанчињата и две вц -шољи се расипани, односно оштетени. Што се однесува пак до надворешниот дел од филијалата евидентно е оштетен дел од фасадата и таблата на ФПИОСМ на самиот влез во филијалата е скршена.

IV. Финансиски резултат

Со податоците за макроекономските индикатори за 2026 година и другите податоци за пораст на корисниците на пензија, стапката на придонес за ПИО, се пресметани приходите и расходите на Фондот заедно со планираните средства од Буџетот на Републиката и се предвидува дека Фондот во 2026 година ќе оствари избалансирани приходи и расходи.

Со предвидените вкупни приходи со Буџетот на Фондот за 2026 година во износ од 149.380,05 милиони денари се предвидува да се обезбеди покривање на сите планирани обврски на Фондот во износ од 149.380,05 милиони денари, односно редовна исплата на пензиите и другите права од пензиското и инвалидското осигурување согласно законската регулатива, како и другите трошоци кои се неопходни за извршување на дејноста.

За таа цел, посебен приоритет во работата на Фондот и во 2026 година ќе биде преземање на мерки и активности за реализација на приоритетните цели на Фондот, контрола на податоците од наплата на придонесите, наменско користење на средствата предвидени во Буџетот, рационално и економично работење, како и спроведување на препораките од Владата на Република Северна Македонија за економично и рационално трошење на средствата за тековните расходи.